

“MEJOREMOS NUESTRO BARRIO” UN EJERCICIO DE MICROPLANEACIÓN EN LAS COLONIAS POPULARES DE CIUDAD JUÁREZ

Analista urbana Adriana Abigail García Espinosa^{III}

Maestra en Planificación y Desarrollo Urbana

Instituto Municipal de Investigación y Planeación (IMIP)

Ciudad Juárez, Chihuahua

La participación de la comunidad en el ejercicio de la microplaneación viene realizándose en Juárez, desde el año 2000 como un ejercicio piloto adoptando y adaptando una metodología brasileña, que consiste en la participación activa de la población para establecer la naturaleza y magnitud de los problemas, así como su jerarquización, para su solución enfrentándolos con criterios técnicos y políticos.

De esta manera, se definen los pasos para una intervención formulada por un equipo interdisciplinario de arquitectos, urbanistas, planificadores, sociólogos, biólogos, trabajadores sociales, que establece los criterios sociales, organizativos y urbanos para elaborar un Plan Estratégico Comunitario en un recorte de 1644 familias en este caso.

Este ejercicio tiene las características siguientes:

- •Plantean las bases para la planeación a escala local o micro planeación
- •Incorpora la dimensión social de la planeación, buscando que ésta sea de carácter participativo
- •Identifica las necesidades y problemas, así como las propuestas de acción que son consensuadas con la comunidad de la zona de estudio
- •Posiciona a los habitantes de la zona como corresponsables de la gestión y ejecución de las propuestas

El objetivo es presentar el análisis del ejercicio, aciertos y desaciertos con los que se ha enfrentado y el programa para lograr la instrumentación e institucionalización de la microplaneación en la ciudad.

Hacer una reflexión sobre los aciertos y desaciertos que hasta este momento se han tenido con la aplicación de la planeación participativa.

El trabajo de planeación participativa se viene realizando en algunas de las colonias de la zona poniente de Ciudad Juárez a partir del año 2000, en donde se localizan las colonias más antiguas después del centro histórico de la ciudad. Tienen en promedio las colonias tienen 50 años de haber sido ocupadas, a través de invasión y durante todos estos años algunas de ellas se han ido organizando para gestionar por medio de líderes los servicios públicos y en épocas recientes (80's) por medio de ONG's y asociaciones religiosas, los cuales se han convertido en los gestores del mejoramiento de sus barrios.

Este ejercicio se realiza a partir de los centros de barrio, núcleos definidos por el Plan Parcial de la Zona Poniente (IMIP, 2000: 186). De ahí se hace una ponderación tomando las variables de consolidación urbana, ambiental y social, además de los riesgos naturales. Para establecer los niveles de consolidación urbana se tomaron cobertura de agua potable, drenaje, pavimento y tenencia de la tierra. En lo referente a lo ambiental se tomaron en cuenta las viviendas en riesgo y el riesgo en general. En lo social se seleccionaron aquellas colonias con antecedentes de organización y gestión a través de ONG's e instituciones locales por medio de las cuales han logrado mejorar las condiciones de su entorno.

Después de realizar la ponderación, se seleccionaron las de mayor puntuación se seleccionan y se realizó una visita en campo para definir el polígono de estudio- una zona de 500 familias- denominado "sector".

Es importante mencionar que la Zona Poniente concentra el 50% de la población de toda la ciudad (615,000 hab.) y en una superficie de 6,829 hectáreas en 117 colonias (Plan de la Zona Poniente, 2001:128) y si a esto le agregamos las condiciones topográficas, altas pendientes, cruces de afluentes de arroyos, la zona se presenta inaccesible a la comunicación hacia el resto de la ciudad, a los servicios urbanos, a su interconexión tanto intra como extra zonalmente; nos da como resultado la zona más compleja para resolver el problema de rezago urbano –social en toda la ciudad.

El primer ejercicio lo realizamos en el sector CASA, el cual presenta características particulares tanto en lo urbano como en lo social: es decir, presentaba una desintegración en lo urbano, falta de continuidad vial, áreas aisladas, inaccesibles, insalubres y de riesgo, con grandes rezagos en los servicios públicos, así como una trayectoria comunitaria con organizaciones populares que se originan en la zona y se desarrollan en la misma, ejemplos únicos en el contexto de la ciudad. Estos elementos influyeron en la decisión de aplicar el primer ejercicio en este sector, el cual tiene con una población de 6,007 habitantes y 1,433 familias.^[2]

Metodología

El objetivo principal de esta metodología es atender la pobreza urbana en todos los frentes: Desde el punto de vista físico (vivienda infraestructura,

equipamiento, etc); y desde el social (grupos vulnerables, cultura, delincuencia, drogadicción, deserción escolar, desempleo) para lograr la conformación de comunidades pro activas y solidez de esfuerzos.

La sustentabilidad de los proyectos al incorporarse la variable social, la eficiencia y la racionalización de recursos económicos, son algunas de las potencialidades que se desprenden de la aplicación de esta metodología

La metodología aplicada para CASA, surge de la capacitación al equipo técnico del IMIP, financiado por el Banco Mundial, a través de la empresa Diagonal Urbana, el cual tiene una amplia experiencia en aplicar la planeación participativa en América latina y Sudáfrica.

Esta metodología plantea la participación activa de la comunidad, de esta manera la jerarquización de problemas y acciones es consensuada con fundamentos técnicos y sociales para elaborar el Plan Estratégico Comunitario.

Como trabajos preeliminares para aplicar la metodología se realiza una movilización masiva, que consiste en convocar a los habitantes casa por casa a las reuniones informativas por subzonas, para informar del Programa Comunitario de Planeación Estratégico. El cual consiste en elaborar un diagnóstico urbano ambiental, con 4 herramientas: encuesta socioeconómica-ambiental, encuesta socio organizativa, estudios urbano ambientales y talleres urbano ambientales.

Se realiza una encuesta censal para determinar las características sociodemográficas de cada una de las familias del sector. Aquí es importante la georeferencia de cada una de las familias para elaborar mapas temáticos

Los estudios urbano ambientales, son estudios técnicos para determinar las condiciones físicas del sector, la cobertura de servicios públicos, tenencia de la tierra, zonas de riesgo etc. Esta información se obtiene de los recorridos de campo para localizar los problemas físicos y cotejar la información que proporcionan las dependencias e instituciones responsables de prestar el servicio.

La encuesta socio organizativo consiste en realizar entrevistas a profundidad con vecinos considerados por los demás como líderes con amplia trayectoria de gestión y vienen atendiendo alguna de las problemáticas del sector con instituciones gubernamentales y no gubernamental.

Los talleres urbano ambientales se realizan a un nivel micro, cada dos cuadras, para que los habitantes ubiquen en el plano manzanero los problemas urbano ambientales que se presentan en su calle y en el sector.

En todo este proceso se establece una interacción entre el equipo técnico y la comunidad. Posteriormente se integra el diagnóstico y se presenta en reuniones masivas con la comunidad, se intercambian opiniones y observaciones. El siguiente paso es la elaboración del plan de acción integrado, donde se ponen a discusión con la comunidad aquellos problemas

que para ellos son más importantes y en asamblea pública se vota y queda establecido el orden para iniciar su gestión.

Con esta información, el equipo técnico realiza talleres intersectoriales con las dependencias e instituciones involucradas en el tema de los problemas a solucionar, y se evalúa la factibilidad técnica y económica que tengan éstas para incluir en su programa anual estas obras.

Se devuelve la información con la comunidad y se planifican a corto, mediano y largo plazo las acciones, definiendo la estructuración de las mismas y la contratación de proyectos.

Es importante aclarar que hasta este momento, tanto la contratación de proyectos y estudios técnicos, son costeados por el Instituto Municipal de Investigación y Planeación.

Una vez concluido el Plan Estratégico Comunitario se inicia el acompañamiento social, el cual consiste en formar en un primer paso un comité barrial temático para ir gestionando las mejoras del barrio. Este acompañamiento se realiza con la asesoría y apoyo del equipo social (sociólogos y [trabajadores](#) sociales) para propiciar la organización de los vecinos e ir canalizando las demandas a las dependencias responsables, si en alguna de estas gestiones es necesario algún estudio (levantamiento topográfico, anteproyecto o presupuesto de obra, etc) el equipo técnico del IMIP lo realiza o lo subcontrata.

El acompañamiento de las acciones sociales antes y durante la ejecución de una obra será en tres momentos: primer momento: previo a la Obra: Promoción, Negociación y Acompañamiento previo, el segundo momento se da el acompañamiento durante la obra y el tercer momento se da el acompañamiento después de la ejecución de las obras, para el mantenimiento conservación de las mismas.

Avances

El inicio del programa fue en el año 2000 y hasta este momento se ha logrado realizar los siguientes proyectos: Pavimentación de los principales ejes de la estructura vial, estas son la calle Almoloya, Acambay, Ecatepec, y Pantitlán. Con esta obra se logró mejorar la accesibilidad dentro y fuera del sector. Así mismo, el servicio de transporte público amplió su cobertura.

La obra más importante en cuanto a su relevancia fue la construcción de la clínica comunitaria. Aún y cuando ya se habían iniciado las gestiones antes del programa, este coadyuvo a su construcción por medio de los recursos de SEDESOL y COPLADEM en el 2002. Es importante mencionar que en toda la zona poniente existe 1 clínica de atención a la salud y la cobertura de servicio de esta clínica es de 25,000 habitantes y un radio de influencia de 10 colonias.

Se ampliaron las instalaciones de Juventud con Visión – atención de adolescentes y jóvenes con carácter cristiano, proveyendo de hogar y educación a los internos, Además se rehabilitó el arroyo que atraviesa.

CASA una organización que brinda apoyo educativo, jóvenes estudiantes y asesorías en actividades diversas logró canalizar recursos para construir aulas y una biblioteca con recursos de SEDESOL y El Paso del Norte Health Foundation para la operatividad de la misma, en el año 2002

En el cauce del arroyo del panteón se realizaron dos ejercicios de gestión por distintas vías. En el primero, el espacio era utilizado por los vecinos para sus juntas; y los niños y jóvenes para jugar básquetbol aunque no contaba con ninguna instalación. Los vecinos gestionaron la construcción de una cancha de básquetbol y un área de estar donde se colocaron bancas, arbotantes, cestos de basura. Esta obra fue gestionada con recursos de COPLADEM.

El segundo es “la placita” se rehabilitó parte del arroyo y se construyó una plaza con un templete y juegos infantiles. Este espacio fue construido con recursos de SEDESOL y COPLADEM.

En estos momentos se acaba de aprobar recursos a través de SEDESOL y COPLADEM para la construcción del parque lineal “López”- 1 kilómetro, que es parte del cauce del arroyo Tiradores del norte y se rehabilitará para convertirlo en un espacio recreativo y deportivo, que además contribuirá a la comunicación de la zona ya que se utiliza como acceso peatonal. Actualmente existe un parque con juegos infantiles que formara parte integral del proyecto. Así mismo, es importante mencionar que conformo un comité para mantener y mejorar estas instalaciones.

Aciertos

Los logros en el aspecto cualitativo han sido la incorporación de la dimensión social y el propiciar la cultura de participación por parte de la comunidad, posicionando a los habitantes como corresponsables de la gestión y ejecución de las propuestas y mejorando las relaciones gobierno-ciudadanía.

Dando un ejemplo demostrativo para los habitantes que no aun participado en el ejercicio como a los habitantes de las colonias vecinas.

En el aspecto cuantitativo, se ha explicado los proyectos que sean realizado para mejorar las condiciones urbanas y sociales del sector CASA, esto no solo ha beneficiado a los habitantes del sector CASA sino a los de las colonias vecinas. Ha permitido una mayor integración con el resto de la ciudad y contar con equipamientos que son escasos en la zona poniente.

La atención a nivel micro ha dado un marco de acción en el que se da sentido, tanto a las demandas de los ciudadanos como a las respuestas a ellas por parte de los gobiernos municipales.

Se ha logrado que el plan sea una herramienta que dirige a la población en la elaboración de **demandas planeadas y colectivas**, a través de COPLADEM, como la respuesta más precisa.

La realización de este Plan no es solo una actividad más, es un hecho relevante que transforma la ciudad y por lo tanto, a las personas que en ella habitan.

Desaciertos

Un punto débil es que aún el proyecto no se ha transformado en un programa de gobierno, para que todo su potencial sea aprovechado por el municipio. En donde el mejoramiento del barrio esta garantizado si se resuelven las demandas de los habitantes.

La falta de compromiso político por parte del gobierno municipal hace que los directores generales tampoco vean el beneficio que este Plan puede darles como un programa donde el mejoramiento del barrio está garantizado si se llevan a cabo las demandas de la comunidad

En los talleres intersectoriales, los participantes son técnicos de nivel medio, los que aportan soluciones viables a la problemática de la zona, sin embargo estos no tienen el poder de decisión y por lo tanto, no se incorporan al programa de trabajo y quedan fuera de sus prioridades de la dependencia.

La capacidad técnica limitada, ya que para este tipo de programas se requiere de un equipo interdisciplinario que asesore en la elaboración de los proyectos técnicos. Hasta este momento el IMIP con su equipo técnico ha elaborado y asumido los coste de cada uno de los proyectos.

La falta de recursos para dotar de suficiente infraestructura administrativa a los encargados de canalizar la participación.

Conclusiones

Si bien se ha logrado el mejoramiento sustancial del sector CASA, y se han elaborado otros cuatro ejercicios en la ciudad, aun es necesario continuar con la participación como el proceso social a través del cual el sistema de decisiones (que implica el proceso de planeación), se abra a la influencia de diversos grupos sociales, a la expresión de los distintos intereses y opciones que sustentan esos grupos.

Continuar trabajando para que la participación de los habitantes sea organizada y reglamentada, interviniendo en la elaboración de las políticas urbanas con el propósito de lograr el desarrollo y mejoramiento de las distintas zonas de la ciudad. Y con ello lograr sentar las bases para un crecimiento armónico y racional.

Como pieza fundamental para la institucionalización del programa es necesario que se definan compromisos y responsabilidades por parte de las dependencias para lograr la vinculación intersectorial.

El carácter participativo da una manera de repensar la ciudad y sus espacios proporcionando a sus habitantes una oportunidad, pieza importante en el rompecabezas de la hacer ciudad.

Continuar apoyándose en las distintas organizaciones e instituciones que se encuentran trabajando en la zona de estudio, ya que esto nos permite la expresión colectiva por parte de la comunidad.

Lograr la intervención de las agencias municipales ante la autoridad estatal y federales para satisfacer las demandas cuando se esté fuera de posibilidades presupuestales o técnicas, así como de competencia

Se debe crear un organismo consultivo y honorario de deliberación, asesoramiento, canalización de demandas, elaboración de propuestas, definición de prioridades presupuestarias y de obras públicas y seguimiento de la gestión", el que será integrado por representantes de entidades vecinales no gubernamentales, redes y otras formas de organización. Su integración, funcionamiento y relación con las Juntas Vecinales son reglamentados por una ley.

Referencias bibliográficas

Plan Parcial de la Zona Poniente, Ciudad Juárez, Chih., pp 348.

Plan Estratégico Comunitario Sector CASA, Ciudad Juárez, Chih, pp 195.

^[1]Maestra en Planificación y Desarrollo Urbano, colabora en el Instituto Municipal de Investigación y Planeación, en Ciudad Juárez, Chihuahua.

^[2]La metodología sugiere un recorte a intervenir de 500 familias en promedio, pero el equipo técnico decidió dadas las características y la problemática de la zona un recorte mayor. Lo cual dio como resultado implicó, de este primer ejercicio se decidió un recorte de 1,433 familias,